ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА

ГУБЕРНАТОР

ул. Мира, д. 5,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

«30» 04 2021 г.

№ И-исх-ГК-11637

На исх. от 24.03.2021 № 3.9-14/442

Настоящим направляю информацию об опыте Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по выявлению и сопровождению талантливых детей и молодежи, о развитии системы дополнительного образования и об использовании сертификата персонифицированного финансирования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также вопросы, требующие рассмотрения на федеральном уровне, для включения в проект решения по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Развитие системы дополнительного образования, выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи».

Приложение: на 16 л. в 1экз.

Н.В.Комарова

Исполнитель:
Исмаилова Динара Газисовна,
телефон: 8(3467) 36-01-61 (доб. 2551)

Приложение к письму
от 30.04.21 № 01-исх-ЗК-1-11637

Информация
о региональном опыте по выявлению и сопровождению талантливых детей и молодежи, о развитии системы дополнительного образования и об использовании сертификата персонифицированного финансирования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре для подготовки к заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Развитие системы дополнительного образования, выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи».

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре реализация мероприятий по развитию региональный системы выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи, дополнительного образования осуществляется в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», паспортом регионального проекта «Успех каждого ребенка», государственными программами:

«Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п;

«Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 342-п;

«Культурное пространство», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 341-п.

Реализуемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) мероприятия направлены на достижение национальной цели «Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся», закреплённой в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

1. Система выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи.

В автономном округе функционируют специализированные образовательные организации, реализующие программы общего, профессионального и дополнительного образования, деятельность которых направлена на выявление и сопровождение одаренных детей и молодежи:

по направлению «Наука»: бюджетное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский физико-математический лицей-интернат» (ежегодная среднесписочная численность обучающихся 130 человек);

по направлению «Искусство»: бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры «Колледж-интернат Центр искусств для одаренных детей Севера» (ежегодная среднесписочная численность обучающихся 608 человек);

по направлению «Спорт»: автономное профессиональное образовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва» (ежегодная среднесписочная численность обучающихся 365 человек).

В указанных образовательных организациях обучаются дети, проживающие в автономном округе, зачисленные по итогам конкурсного отбора. Одной из приоритетных задач деятельности таких организаций является создание условий, обеспечивающих выявление и развитие талантов и способностей детей, реализацию их потенциала в выбранном направлении: наука, искусство и спорт. В организациях создана единая среда для развития способностей каждого обучающегося, стимулирования его достижений, поддержки в самоопределении, в том числе профессиональном.

Выявление талантливых детей и молодежи осуществляется при проведении цикла многоуровневых (школьный, муниципальный, региональный, федеральный и международный уровни) олимпиад, конкурсов и иных мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой

деятельности (далее – мероприятия). Ежегодно проводится более 300 мероприятий регионального уровня, обеспечивающих участие более 100 тысяч школьников и студентов Югры (2020 год – 134 969 человек, 2019 год – 103 207 человек), что составляет 25% от общей численности населения Югры в возрасте от 7 до 30 лет.

По итогам участия детей и молодежи автономного округа в заключительных этапах мероприятий данные вносятся в Государственный информационный ресурс о лицах, проявивших выдающиеся способности (по состоянию на 22.04.2021 включены 1 740 достижений детей и молодежи в возрасте от 7 до 30 лет, проживающих в Югре, 1 250 из них по направлению «наука», 340 – по направлению «спорт», 150 – по направлению «искусство»), 37 из которых являются получателями грантов и стипендий Президента Российской Федерации.

В систему сопровождения детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, включены более 600 образовательных организаций, в том числе негосударственных, предприятия сектора реальной экономики. Межведомственный характер сопровождения позволяет выстраивать эффективные взаимоотношения между образовательными организациями, предприятиями реального сектора экономики и бизнесом. Такая система позволяет школьникам и студентам обучаться по индивидуальному учебному плану и осознанно формировать траекторию своего профессионального развития. Организованное

взаимодействие создает условия, в которых предоставлена возможность проявить свои способности на конкурсах и соревнованиях, мастер-классах и образовательных интенсивах, тематических сменах (образовательных программах) и иных мероприятиях, способствующих накоплению портфолио индивидуальных и командных достижений, в том числе в государственной информационной системе «Образование Югры».

В ноябре 2018 года между Правительством автономного округа и образовательным Фондом «Талант и успех» заключено соглашение о сотрудничестве в сфере развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи, включая создание Регионального центра выявления и поддержки детей, проявивших выдающиеся способности (далее – Центр). С 2019 года Центр, работающий по модели Образовательного центра «Сириус» Образовательного Фонда «Талант и успех», функционирует на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет».

Сегодня Центр является ядром системы поддержки талантливых школьников по направлению «Наука». К его деятельности привлечены ресурсы, в том числе кадровые, организаций высшего образования Югры и детских технопарков «Кванториум». Тематика и содержание проектных смен соответствуют профилям Национальной технологической инициативы, стратегии социально-экономического развития

автономного округа (технопредпринимательство, креативные индустрии). Партнёрами Центра в проведении смен являются как ведущие российские просветительские организации (АНО «Открытое образование», АНО «Школьная лига РОСНАНО», АНО «Прозрачный мир», АНО «Ассоциация технологических кружков») и промышленные партнеры (Российский национальный комитет Мирового нефтяного совета, Международный Центр компетенций в горнотехническом образовании под эгидой ЮНЕСКО, ООО «Лоретт», ГК «Роскосмос»), так и региональные некоммерческие организации (Центр иностранных языков «Толмач», АНО «Веста», АНО «Институт развития компетенций», АНО «Современное образование», ЧУДО «Профцентр «Вектор»).

В 2019-2020 годах Центром проведены 22 проектные (образовательные) смены с охватом более 2 000 школьников Югры, 100 школьников по итогам конкурсного отбора приняли участие в двух региональных сменах в Образовательном центре «Сириус» (г. Сочи, декабрь 2019 года, декабрь 2020 года).

В 2021 году на базе Центра предусмотрено проведение 12 тематических смен (Естественные науки; Гуманитарные науки; Геоинформатика и цифровые технологии, Наноград и Читайбург, НТИ: большие данные, искусственный интеллект, информационная безопасность, НТИ: Генетика и агробиотехнологии; НТИ: школа креативных индустрий, Летний образовательный университет), три смены прошли в марте-апреле (Большие вызовы, ЭнерГений, Первая Югорская

космическая смена) с участием 233 человек.

С сентября 2021 года Центр приступит к реализации программ по подготовке школьников к региональному и заключительному этапам Всероссийской олимпиады школьников по физике, химии, биологии, информатике, математике.

В автономном округе сформирована система поощрения талантливой молодежи. Государственными программами предусмотрены следующие меры поощрения:

выплаты в размере 3 000 рублей (3 место), 4 000 рублей (2 место) и 5000 рублей (1 место) обучающимся, проявившим выдающиеся способности в учебной деятельности, ставшим победителями и/или призерами региональных этапов Всероссийской олимпиады школьников; олимпиады школьников автономного округа по родным языкам и литературе коренных малочисленных народов Севера; олимпиады школьников по основам духовно-нравственной культуры народов России;

выплаты в размере 20 000 рублей выпускникам общеобразовательных организаций, освоившим образовательные программы среднего общего образования и набравшим высшее количество (100) баллов по одному и более учебному предмету по результатам единого государственного экзамена;

выплаты в размере 20 000 рублей творчески одаренным обучающимся в области музыкального, изобразительного, хореографического и театрального искусства;

выплаты в размере 20 000 рублей талантливым молодым

людям в возрасте от 14 до 30 лет, проявившим себя в профессии или общественной работе, добившимся заметных результатов в овладении наукой, искусством и в других сферах деятельности;

выплаты победителям и призерам проекта «Молодежная лига управленцев Югры» в размере 5 000 рублей (3 место), 10 000 рублей (2 место), 15 000 рублей (1 место);

стипендии спортсменам за высокие спортивные результаты на соревнованиях российского и международного уровня (размер стипендии зависит от занятого места, уровня соревнований и составляет от 4 000 рублей (за 3 место в первенстве России среди юношей и девушек) до 50 000 рублей (за победу на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх).

Общее количество получателей ежемесячных и единовременных выплат в 2020 году составило 795 человек.

2. Региональная система дополнительного образования детей.

Дополнительные общеобразовательные программы в автономном округе реализуют 874 образовательных организации, в том числе 275 негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей.

Дополнительным образованием охвачено 80% детей (246 018 из 307 523 детей) в возрасте от 5 до 18 лет, в том числе 11 714 детей с особыми образовательными потребностями (дети с ОВЗ, дети-инвалиды), 95% из них получают услуги

дополнительного образования за счет средств консолидированного бюджета автономного округа.

Высокий охват детей дополнительным образованием обеспечен за счет реализации в 2017-2019 годах портфеля проектов «Доступное дополнительное образование для детей в Югре» и в 2018-2020 годах региональных проектов в составе национального проекта «Образование», а также эффективного использования инфраструктуры образовательных организаций всех типов (школ, детских садов, непосредственно учреждений дополнительного образования, негосударственных организаций).

В автономном округе функционируют пять стационарных детских технопарков «Кванториум» (в городах Нефтеюганске, Радужном, Сургуте, Ханты-Мансийске, Югорске), в которых занимаются 52 903 человека.

Созданы и функционируют с 2020 года два мобильных технопарка, включающих мобильные лаборатории, оснащенные высокотехнологичным оборудованием для реализации программ инженерно-технической направленности по направлениям: пилотирование, конструирование и программирование беспилотных летательных аппаратов, геоинформатика, прототипирование, управление лазерным станком с ЧПУ, основы технологического процесса и технологического дизайна, VR/AR инженерия, САПР, 3D моделирование, интернет вещей.

Мобильные технопарки разворачивают учебные аудитории в школах, расположенных в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах муниципальных районов автономного

округа, где отсутствует высокотехнологичное оборудование для реализации программ дополнительного образования. В течение двух недель дети занимаются с педагогами Технопарка в очном формате. После этого осуществляется сопровождение групп школьников с применением дистанционных технологий (две недели). Программы реализуются на основе договоров о реализации программ в сетевой форме между базовой организацией и школой.

За год работы в систему дополнительного образования включены более 2000 детей Нефтеюганского, Сургутского и Советского районов: в 2020 году в Югре численность детей, осваивающих программы технической направленности выросла более чем на 10000 человек (2020 год – 57 300, 2019 год – 46 900). Таким образом, деятельность мобильных технопарков обеспечила рост численности детей, обучающихся по таким программам, почти на 21%.

Инфраструктура дополнительного образования в автономном округе расширяется: в общеобразовательных организациях открываются образовательные центры «Точка роста» (2021 год – 41, 2020 год – 40), школьные Кванториумы (2023 год – 1, 2022 год – 1, 2021 год – 1), центры цифрового образования для детей «IT-куб» (2023 год – 3, 2020 год – 1); создаются новые места дополнительного образования в муниципальных и государственных образовательных организациях (2021 год – 6571, 2020 год – 4 485), что обеспечит достижение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет,

охваченных дополнительным образованием» национального проекта «Образование», установленного для автономного округа паспортом федерального проекта «Успех каждого ребенка», в 81,5% к концу 2021 года.

Наблюдается рост численности негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные общеразвивающие программы (2020 год – 275, 2019 год – 101, 2018 год – 88).

Финансовая поддержка негосударственных организаций в сфере дополнительного образования из средств регионального бюджета в 2020 году составила 45 млн рублей (2018 год – 9,0 млн рублей, 2019 год – 34,0 млн рублей), из средств местных бюджетов – 94,2 млн рублей (2018 год – 25,0 млн рублей, 2019 год – 90,0 млн рублей).

Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования по итогам 2020 года составляет 74,4% (2019 год – 78,2%, 2018 год – 65,4%) (по результатам ежегодного социологического исследования, проводимого методом телефонного интервью по формализованной анкете).

3. Сертификат дополнительного образования.

Возможность получения услуг дополнительного образования с использованием сертификата граждане автономного округа получили в 2016 году. Сертификат обеспечивает получение детьми в возрасте от 5 до 18 лет дополнительного образования за счет средств местного бюджета

в организациях, вне зависимости от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Сертификат дополнительного образования выдается в заявительном порядке любому ребенку, проживающему в Югре и достигшему возраста 5 лет, и действует до достижения им 18 лет. Номинал сертификата (подушевого норматива) устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа с учётом общих расходов, приходящихся на одного ребенка в муниципальных организациях дополнительного образования. В среднем по автономному округу номинал сертификата составляет 23 000 рублей. Объема номинала достаточно для получения не менее двух услуг дополнительного образования. Процесс выдачи сертификата и выбора программ автоматизирован и осуществляется в информационной системе «Персонифицированное дополнительное образование» (региональный навигатор, (https://hmao.pfdo.ru). Родителям ребенка, имеющего сертификат, предоставляется доступ к персональному счету, где после выбора программы формируется договор, в котором прописаны все условия обучения и порядок перечисления средств сертификата в организацию. Средства (плата за занятия) сертификата списываются ежемесячно. Если родители решают поменять кружок, они могут расторгнуть договор и заключить новый, и тогда деньги ребенка будут направлены уже в новую организацию. В личном кабинете родители видят,

как используется сертификат, и при необходимости могут проконтролировать каждую транзакцию.

В 2021 году:

сертификат дополнительного образования для обучения используют 123 370 детей, в том числе 22 402 ребенка в негосударственных организациях (2020 год – 106 767, в том числе 10 298 в негосударственных организациях, 2019 год – 47 133, в том числе 5 895 в негосударственных организациях);

в реестре поставщиков услуг дополнительного образования состоят 746 организаций, 147 из них негосударственные (2020 год – 702, 140 из них негосударственные, 2019 год – 278, 100 из них негосударственные),

в реестре 11 739 дополнительных общеобразовательных программ (2020 год – 8 300, 2019 год – 3 500).

Внедрение сертификата дополнительного образования обеспечило:

информационную открытость и прозрачность финансирования системы дополнительного образования: в региональном навигаторе каждый родитель и ребенок может ознакомиться с программами дополнительного образования и организациями, которые такие программы реализуют, подать заявку на получение сертификата и на обучение по программе;

расширение спектра реализуемых программ, их содержание и технологии обучения: для обучения предлагаются программы, соответствующие интересам детей;

возможность получения дополнительного образования за счет средств местных бюджетов в негосударственных организациях, обучение в которых до введения сертификата оплачивали родители;

финансирование конкретных оказанных детям услуг за счет персонифицированного учета, а не содержания поставщиков.

В 2019 году на Московском финансовом форуме (18-19.09.2019) практика внедрения сертификата дополнительного образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре признана лучшей по итогам конкурса, проводимого Минфином России совместно с Минтрудом России, Минэкономразвития России и Минпросвещения России. Правительство автономного округа отмечено дипломом в номинации «За лучшие практики внедрения новых механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в рамках реализации: Национального проекта «Образование» (за внедрение сертификата в сфере дополнительного образования детей)».

4. Актуальные вопросы (проблемы), требующие принятия решений на федеральном уровне.

В настоящее время в соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям (вопросам местного значения) муниципальных районов (городских округов)

относится организация предоставления дополнительного образования детей только в муниципальных образовательных организациях. Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, рынок услуг дополнительного образования включен в перечень товарных рынков для развития конкуренции. При этом право на оказание господдержки закреплено только за органами власти субъектов Российской Федерации, что не только существенно затрудняет реализацию стандарта на муниципальном уровне, но и затрудняет работу по достижению основного показателя национального проекта «Образование» «Доля детей, охваченных дополнительным образованием», учитывающего охват детей в организациях разных типов, вне зависимости от формы собственности.

Предлагаю рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части наделения органов местного самоуправления правом (полномочиями) на предоставление поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным

программам для детей. Указанные изменения будут способствовать развитию конкуренции в системе дополнительного образования.